

Dispositif de participation sur le projet Toulouse EuroSudOuest

« Les Ateliers de la Fabrique »

Compte-rendu de la réunion d'installation du mercredi 3 juillet 2013

SOMMAIRE

<u>1- Le déroulé de la journée</u>	<u>p 2</u>
<u>2- La présentation du dispositif et des participants</u>	<u>p 2</u>
<u>3- La visite des quartiers</u>	<u>p 4</u>
<u>4- Le travail en groupes</u>	<u>p 6</u>
<u>5- Les premiers éléments de diagnostic urbain présentés par Joan Busquets</u>	<u>p 9</u>
<u>6- Le bilan de la journée</u>	<u>p 12</u>

1- Le déroulé de la journée

La première réunion des Ateliers s'est déroulée sur un temps long pour permettre aux participants de se connaître et de partager le fonctionnement de cette nouvelle instance de participation tout en commençant à échanger sur le projet :

- **12h30** : accueil des participants par les élus de Toulouse Métropole dans la Salle Garonne à la Communauté Urbaine, présentation du fonctionnement des ateliers et du déroulé de la journée
- **13h00** : questions/réponses, présentation des participants
- **14h00** : départ pour les terrasses des Espaces Vanel au 6ème étage de l'Arche Marengo. Point de vue commenté sur le site de la Gare
- **14h30** : départ pour la visite des quartiers commentée
- **16h30** : retour à la Fabrique Toulouse Métropole. Première séquence de travail en groupes – état des lieux du périmètre du Pôle d'Échanges Multimodal
- **17h00** : restitution des travaux par les rapporteurs des groupes
- **17h30** : présentation des premiers éléments de diagnostic urbain par Joan Busquets, Urbaniste en charge du projet
- **18h00** : échanges sur ces premiers éléments de diagnostic urbain
- **18h30** : bilan de journée

2- La présentation du dispositif et des participants

Monsieur Daniel Benyahia, Adjoint au Maire en charge de l'Urbanisme, Monsieur Jean-Michel Fabre, adjoint au Maire en charge de la Démocratie Locale et du secteur Nord, Monsieur Jean-Paul Makengo, Adjoint au Maire en charge du secteur Est, Madame Isabelle Hardy, Adjointe au Maire en charge du secteur Centre et Monsieur Jean-Charles Valadier, Adjoint au Maire en charge des espaces publics et élu du quartier Bonnefoy – Roseraie, ont accueilli les participants des Ateliers et présenté les objectifs de ce groupe de travail en rappelant le calendrier du projet.

RAPPEL DU CALENDRIER D'ELABORATION DU PLAN GUIDE URBAIN

Maître d'œuvre du projet urbain retenu en janvier 2013

- Équipe pluridisciplinaire conduite par Joan Busquets

Une démarche en 3 temps

- Diagnostic (échéance : été 2013)
- Définition des fondamentaux (échéance : fin 2013)
- Elaboration du plan guide (échéance : fin 2014)

Une démarche partenariale et concertée

Jusqu'à fin 2013, les Ateliers de la Fabrique travaillent donc avec la maîtrise d'ouvrage et la maîtrise d'œuvre à la définition des fondamentaux en vue de l'élaboration du plan guide urbain.

Les organismes sollicités pour participer aux Ateliers de la Fabrique permettent une représentativité des enjeux du projet Toulouse EuroSudOuest. Ainsi, les Ateliers se composent de représentants de riverains, de la vie locale et de professionnels de l'aménagement.

COMPOSITION DES ATELIERS

1/3 de représentants de riverains :

- Association l'Étoile de Belfort
- Association Bien Vivre à Saint Aubin
- Association du quartier Chalets Roquelaine
- Comité de quartier des Ponts Jumeaux
- Association des copropriétaires de Pacherenc et Raisins
- Comité de quartier Minimes Barrière de Paris
- Association Cheminots Saint Laurent
- Association Michel Ange
- Association Îlot Lapujade
- Association Marengo Bonnefoy
- Association 7 notre quartier
- Association Marengo Jolimont La Colonne
- Bayard Avenir
- Association des Commerçants et Artisans du Faubourg Bonnefoy (A.C.A.F.B.) Toulouse

1/3 d'acteurs de la vie locale :

- Conseil des Séniors
- Conseil de la Vie Étudiante
- Conférence du Commerce et de l'Artisanat
- COnseil Toulousains des Résidents Étrangers (COTRE)
- Conseil de Développement Toulouse Métropole (CoDev)
- Mission Locale
- Foyer des Jeunes Travailleurs de Jolimont
- Médiathèque Marengo
- Fédération Nationale des Associations d'Usagers des Transports (FNAUT)
- Délégation Midi-Pyrénées
- Mouvement des Entreprises DE France (MEDEF) Haute Garonne
- Union départementale de la Confédération Générale du Travail (CGT) de Haute Garonne
- Handicap défi – Association sportive midi toulousain
- Syndicat des Artisans Taxis de la Ville de Toulouse et de la Haute-Garonne (SAT 31)
- Confédération Générale des Petites et Moyennes Entreprises (CGPME 31)

1/3 de professionnels de l'aménagement :

- Chambre de Commerce et d'Industrie (CCI)
- Chambre des Métiers et de l'Artisanat de la Haute-Garonne
- Pôle de Recherche et d'Enseignement Supérieur (PRES)
- So Toulouse
- Observatoire Toulousain d'Immobilier d'Entreprise (OTIE)
- Association des Professionnels de l'Urbanisme de Midi-Pyrénées (APUMP)
- Centre Méridional de l'Architecture et de la Ville (CMAV)
- Ordre des Architectes
- École Nationale Supérieur d'Architecture de Toulouse (ENSA)
- Union Sociale pour l'Habitat (USH)
- Fédération Régionale des Promoteurs Immobiliers



Les participants ont pris la parole à tour de rôle pour présenter les organismes qu'ils représentaient et leurs liens avec les enjeux du projet Toulouse EuroSudOuest.

3- La visite des quartiers

Pendant près de deux heures, les participants des Ateliers ont parcouru les quartiers autour du futur Pôle d'Échanges Multimodal afin d'appréhender ce territoire.



Le parcours effectué

Trois points d'étape ont rythmé ce parcours pour présenter et commenter les secteurs importants de Toulouse EuroSudOuest.

POINT D'ÉTAPE N° 1 : LES ATELIERS SNCF



Thématique abordée par Pascal KLYZ, agent SNCF à la Direction Régionale Midi-Pyrénées :

- Les fonctions assurées par le site de maintenance de Périole

Questions soulevées par les participants aux Ateliers :

- Les inconvénients et les avantages de la proximité du site de maintenance avec la gare
- La possibilité de relocaliser ces fonctions hors du périmètre de Matabiau

Proposition faite par Europolia :

- ➔ Présentation complète des études ferroviaires lors d'une prochaine séance des Ateliers pour répondre aux questions des participants

POINT D'ÉTAPE N°2 : LA GARE RAYNAL



Thématiques abordées par Olivier Duvernois, Directeur du projet Toulouse EuroSudOuest à Europolia (Société Publique Locale d'Aménagement de Toulouse Métropole)

- Le fonctionnement du site de Raynal et de la halle SERNAM
- Les évolutions possibles de ces espaces ferroviaires dans le cadre de Toulouse EuroSudOuest

Questions soulevées par les participants aux Ateliers :

- L'implantation d'une zone logistique dans l'espace urbain et les nuisances liées à cette activité
- La qualité architecturale des bâtis dans les rues environnantes (périmètre d'action foncière) et les enjeux patrimoniaux (« anciens magasins généraux »)

Proposition faite par Europolia :

➔ Présentation complète de l'étude sur la logistique urbaine lors d'une prochaine séance des Ateliers

POINT D'ÉTAPE N°3 : LA GARE MATABIAU



Thématiques abordées par Joan Busquets, Urbaniste en charge du projet urbain :

- La taille restreinte du bâtiment
- L'offre de services nécessaire
- La topographie naturelle du site sur 3 niveaux

Questions soulevées par les participants aux Ateliers :

- Le Canal : entre attractivité et contrainte
- Les difficultés d'accès à la gare : quelle place pour la voiture, les transports en commun et les modes doux ?

4- Le travail en groupes

Suite à la visite de terrain, les participants ont travaillé par groupes (3), pendant une demi-heure, pour recenser et partager les forces / les faiblesses, les opportunités / les menaces du périmètre du projet Toulouse EuroSudOuest. Un tableau a ainsi été remis à chaque groupe pour retranscrire les résultats de ses échanges.



Chacun des groupes a ensuite désigné un rapporteur pour restituer ses travaux à la salle. A tour de rôle, les rapporteurs ont fait état des réflexions de leur groupe.



Le tableau ci-après est la synthèse des interventions des 3 groupes réalisée par Europolia. Les éléments communs à chaque groupe ont été rassemblés et les éléments distincts mentionnés.

Synthèse des analyses des groupes sur les enjeux du projet Toulouse EuroSudOuest

FORCES	FAIBLESSES
<p>Diversité des modes de transports Présence du métro</p> <p>Proximité du centre-ville Extension du centre-ville</p> <p>Surface disponible Superficie du projet</p> <p>3 niveaux naturels Passage sous la gare</p> <p>Présence du Canal Présence d'espaces verts</p> <p>Projet mixte associant plusieurs fonctions : transport, habitat, commerce, activité, équipement public, ...</p>	<p>Enclavement de la gare Gare cernée par les habitations</p> <p>Délaissement des quartiers Déséquilibre lié à la densification du tissu urbain</p> <p>Multitude de parties prenantes pour le foncier</p> <p>Aménagement ferroviaire entre Toulouse et Saint Jory Voirie de liaison routière Minimes-Matabiau Voies de jonction centre-ville-gare</p> <p>Superficie du projet</p> <p>Durée de la concertation trop courte</p>
OPPORTUNITÉS	MENACES
<p>Développement des transports dans les quartiers Liaisons interquartiers Réseau de transports d'envergure Réseau de transports de qualité</p> <p>Déplacement de la gare routière</p> <p>Concrétisation des ambitions de la loi du 11/02/05 concernant l'accessibilité en tout lieu et pour tout service et pour tous les types de handicap dans une vision inclusive et non pas exclusive des personnes en situation de handicap pour un confort d'usage pour tous</p> <p>Valorisation des modes doux sur Jean Jaurès et Bayard</p> <p>Circulation à double sens sur le Canal</p> <p>Traitement urbain créant une unité des quartiers Préservation et promotion de l'identité des quartiers Ouverture sur les différents quartiers</p> <p>Revaloriser la rue Bayard Revaloriser les allées Jean Jaurès</p> <p>Préservation et promotion du Canal</p> <p>Préservation et promotion des équipements publics existants</p> <p>Relocalisation des installations techniques de Périole vers Raynal</p> <p>Liaisons des fonctions de commerce et d'habitat</p> <p>Promotion de l'attractivité commerciale</p> <p>Valorisation du travail industriel et de l'économie</p> <p>Un projet ambitieux et durable</p>	<p>Faible maillage du réseau routier Impact des voies d'accès à la gare sur les quartiers (création d'une nouvelle voirie depuis la barrière de Paris) Absence de transports en commun dans les quartiers au Nord de Toulouse</p> <p>Développement commercial pouvant fragiliser les commerces existants</p> <p>Mixité sociale</p> <p>Évolution de l'identité des quartiers Liens des quartiers Différence de traitement du centre-ville et des quartiers périphériques Traitement inégalitaire des 2 faces de la gare (centre-ville / faubourg)</p> <p>Implantation d'une plateforme logistique Transit des poids lourds de la plateforme logistique</p> <p>Dégradation des quartiers dans la période transitoire créant une image négative</p> <p>Risque spéculatif</p> <p>Nuisances des travaux nocturnes</p> <p>Présence des SDF</p> <p>Une gare aseptisée</p> <p>Non financement de la LGV</p> <p>Limiter le projet à la LGV et aux TER</p>

5- Les premiers éléments de diagnostic urbain présentés par Joan Busquets

Monsieur Joan Busquets a présenté les premiers éléments de diagnostic travaillés avec son équipe en complément de son intervention lors de la réunion publique du 26 juin. **La présentation projetée est annexée au présent compte-rendu.**



A partir des premiers éléments de diagnostic présentés par thème, il a évoqué des pistes de travail pour l'élaboration du plan guide urbain :

LA GARE

Diagnostic :

- Une implantation liée à la topographie : pour obtenir un grand plateau horizontal, le terrain en pente fut creusé à Matabiau et remblayé à Raynal. D'autres hypothèses d'implantation de la gare à Toulouse avaient été émises, comme Compans-Caffarelli, mais écartées pour éviter une gare cul-de-sac
- Une hétérogénéité des lieux
- Une gare insérée dans la ville malgré le partage Est/Ouest par le chemin de fer
- Matabiau au centre de l'étoile des tracés ferroviaires LGV, Intercités, TER

Piste de travail :

➔ Accompagner la croissance de la gare de Toulouse Matabiau : améliorer son fonctionnement tout en l'ouvrant sur la ville.

LES TRANSPORTS

Diagnostic :

- Un système de transport automobile orienté vers la rocade, qui dessert l'essentiel de l'activité économique
- Une gare, pourtant centrale, difficile d'accès

Piste de travail :

➔ Matabiau se doit d'offrir toute l'inter-modalité

Diagnostic :

- Un système de tramway et de métro déjà existant ou projeté dans le cadre du Plan de Déplacements Urbain

Piste de travail :

➔ Matabiau possède un potentiel qui dépasse la seule LGV

LES QUARTIERS ENVIRONNANTS

Diagnostic :

- 8 quartiers à l'Est et à l'Ouest avec de grandes différences
- Denses : 36 000 personnes actives, dont 75 % travaillent dans la ville

Piste de travail :

➔ Importance des transports en commun

Diagnostic :

- Aucun quartier dégradé, même s'il existe des espaces plus difficiles que d'autres

LES FORMES URBAINES

Diagnostic :

- Une diversité autour de la gare : l'hyper-centre, dans l'octogone, les faubourgs, au fort tissu urbain, le canal et les éléments dispersés du chemin de fer sont dotés d'une qualité urbaine intéressante. Immeubles, groupes résidentiels, système pavillonnaire, secteur économique et équipements créent une forme urbaine hétérogène et donnent aux quartiers des identités propres.

Piste de travail :

➔ Une jonction avec l'hyper-centre est possible et les espaces publics, parfois liés à des équipements, pourraient être développés ou valorisés.

L'ACTIVITÉ COMMERCIALE

Diagnostic :

- Forte présence le long des principales voies d'accès au centre-ville

Piste de travail :

➔ Des lignes fortes inter-quartiers valorisées pourraient attirer du commerce

L'ACTIVITÉ ÉCONOMIQUE

Diagnostic :

- Des activités concentrées autour de Toulouse en lien avec la rocade

Piste de travail :

➔ De l'activité économique pourra être implantée à Matabiau en lien avec l'offre de transports en commun

LES ESPACES VERTS

Diagnostic :

- Des espaces verts dépendants d'équipements publics sur les axes Bonnefoy et Jolimont

LES ACCES

Diagnostic :

- Des chemins historiques et des radiales ont structuré Toulouse dont quelques-unes ont été coupées par le chemin de fer
- Une rocade qui a aussi changé ce système, en favorisant les radiales qui la rejoignent

Piste de travail :

➔ Le projet Matabiau pourrait être l'occasion de rétablir des liens centre-périphérie

LA RELATION GARE / VILLE

Diagnostic :

- Un rapport de Matabiau à la ville très faible

Pistes de travail :

- ➔ Les voies ferrées pourraient devenir un lien entre la gare et la ville
- ➔ La topographie, utilisée pour favoriser les modes doux, offrirait un accès aux abords de la gare, pour l'instant difficile.
- ➔ La construction du plateau Matabiau-Raynal s'est faite en plusieurs fois : il s'agit aujourd'hui de permettre à la ville de gagner sur cet espace sans nuire au chemin de fer car les besoins ferroviaires, en constante évolution, sont à prendre en compte.
- ➔ Des hypothèses de lignes vertes inter-quartiers pourraient être travaillées et des liens possibles entre la gare et le centre-ville, par la rue Bayard et les allées Jean-Jaurès, à réaménager

Diagnostic :

- Une façade de la gare généreuse et proche de la ville, montre les liaisons Est-Ouest possibles



Après avoir remercié Monsieur Joan Busquets pour la qualité de son exposé, les participants ont ensuite fait part de leurs remarques et posé leurs questions :

Remarque du représentant de l'APUMP :

- *Il manque une analyse sociale et économique des quartiers dans la présentation du diagnostic.*

Réponse de Monsieur Duvernois, Directeur du projet, Europolia :

- Une analyse des données socio-économiques de l'INSEE sur le périmètre de Toulouse EuroSudOuest est en cours par Europolia.

Remarque de l'association Bien Vivre à Saint Aubin :

- *Il y a une plus grande densité d'habitants autour de l'hyper-centre qu'à l'intérieur de l'octogone.*

Réponse de Monsieur Busquets, Urbaniste en charge du projet :

- Le grand nombre de bureaux et de commerces de l'hyper-centre fait baisser celui des habitants.

Remarque de l'association Bien Vivre à Saint Aubin :

- *Le développement de la rue Bayard pose problème : déjà dotée d'une image négative, le développement de Matabiau ne doit pas se faire à son détriment.*

Remarque de l'association Bayard Avenir :

- *La rue Bayard a tendance à s'améliorer grâce à la volonté des riverains mais ils ne souhaitent pas qu'elle devienne piétonne.*

Réponse de Monsieur Busquets, Urbaniste en charge du projet :

- Le projet Matabiau aidera à changer l'image de la rue Bayard et la carte mentale des Toulousains. L'opération du canal, dont l'espace pourrait être bien plus agréable, sera aussi déterminante pour cette partie de Toulouse.

Remarque de l'association Ilôt Lapujade :

- *Il existe une réelle difficulté pour les déplacements inter-quartiers : leur longue durée incite à prendre la voiture. Une nouvelle liaison routière vers la gare pourrait aggraver encore la situation. Il est préférable de développer les transports en commun inter-quartiers au-delà du centre-ville plutôt que le long du canal, déjà desservi par le métro.*

Réponse de Monsieur Busquets, Urbaniste en charge du projet :

- Il y a un besoin prioritaire de transports en commun inter-quartiers selon des itinéraires et des formats à définir.

Remarque d'un participant :

- *Ce projet est à long terme mais il est nécessaire de mener des réflexions à court terme notamment sur l'entrée de la gare.*

Réponse de Monsieur Busquets, Urbaniste en charge du projet :

- Des interventions sont réalisables immédiatement avec peu de financement. Mais il importe de poser d'abord les fondamentaux pour garantir une cohérence.

6- Le bilan de la journée

Des enjeux et des points de vigilance sur le projet ont émergé des échanges de cette première réunion des Ateliers de la Fabrique.

Les enjeux soulignés par les participants :

- la nécessité d'un traitement égalitaire entre les différents secteurs du projet : le projet ne doit pas se traduire par une façade « noble » côté centre-ville et une façade « fonctionnelle » côté faubourg
- la préservation de la mixité sociale
- la préservation d l'identité des quartiers et de leurs liens
- la nécessité de transports en commun inter-quartiers
- la revalorisation de la rue Bayard : liaison naturelle entre la gare de Matabiau et le centre-ville

Les points de vigilance évoqués :

- l'impact d'un nouvel accès routier depuis la barrière de Paris
- le projet de logistique urbaine qui suscite des réserves de certaines associations de quartier
- la LGV qui n'est attendue qu'en complément des autres modes de transports : le projet de Pôle d'Échanges Multimodal est nécessaire même sans la LGV
- la réalisation d'actions à court terme qui est souhaitée, d'autant qu'elle pourrait solutionner des problèmes quotidiens et anticiper les évolutions du site
- la prise de connaissance indispensable, dans le cadre du projet urbain, du fonctionnement actuel des quartiers

En conclusion, Monsieur Joan Busquets a confirmé sa volonté de mener un projet ambitieux mais en le traitant avec respect pour les quartiers existants. Enfin, Monsieur Jean-Michel Fabre a rappelé que le travail de définition des enjeux en toute transparence se poursuivrait dans le cadre des prochaines rencontres des Ateliers de la Fabrique.

Prochaine réunion : mercredi 11 septembre de 18h à 20h
Ordre du jour : présentation des études ferroviaires

Thèmes des réunions à venir : restitution de l'étude de logistique urbaine, diagnostic sociodémographique du périmètre d'études, présentation et analyse de projets équivalents en France et en Europe...