

Dispositif de participation sur le projet Toulouse EuroSudOuest

« Les Ateliers de la Fabrique »

Compte-rendu de la réunion du mercredi 9 octobre 2013

- **Lieu** : Espace Bonnefoy, salle des conférences, 1^{er} étage, 4 rue du Faubourg-Bonnefoy
- **Participation** : 36 personnes
- **Elus présents** : Jean-Michel Fabre, Adjoint au Maire en charge de la Démocratie Locale, et Jean-Paul Makengo, Élu référent des Ateliers
- **Service présent** : Olivier Duvernois, Directeur du projet à Europolia

Le périmètre de Toulouse EuroSudOuest a été découpé suivant les 4 grands secteurs et les participants sont répartis en 4 groupes représentés par 4 couleurs : vert pour l'Ouest, violet pour l'Est, rouge pour le Nord et bleu pour le Sud.

SOMMAIRE

1. Présentation du travail sur les données statistiques de l'INSEE	p. 2
2. Questions-réponses	p. 3
3. Travail en sous-groupes	p. 5
4. Restitution des travaux	p. 6
5. Commentaire général sur les restitutions	p. 8
Conclusion	p. 9

Pièces jointes : document de présentation, compléments d'informations statistiques

Monsieur DUVERNOIS, Directeur du projet à EuroPolia, remercie les participants pour leur présence.

Il rappelle ensuite les dates et ordres du jour des prochains ateliers :

- **Le 30 octobre : programmation de Toulouse EuroSudOuest, incluant la présentation de projets équivalents en France et en Europe**
- **Le 20 novembre : Pôle d'Echanges Multimodal de Toulouse Matabiau**
- **Le 11 décembre : premières approches du projet urbain, à l'échelle du périmètre d'études de 400 hectares**

Mme Denoël, de l'association l'Îlot Lapujade, sollicite la réunion d'un atelier où les participants pourraient intervenir de manière libre. M. Duvernois indique que s'il s'agit d'une demande collective de l'Atelier, une nouvelle rencontre peut être intercalée dans le calendrier initial soit fin novembre soit début décembre. Mme Denoël la juge indispensable car un un temps de parole libre est nécessaire.

Un participant avertit alors qu'au cours de cette réunion, l'intérêt collectif doit primer et chacun doit pouvoir s'exprimer à tour de rôle.

Monsieur FABRE, Adjoint au Maire en charge de la Démocratie Locale, précise qu'il serait souhaitable, comme cela se fait dans les Conseils de secteur, que la préparation de cette réunion puisse s'appuyer sur des contributions écrites des membres des Ateliers qui souhaitent intervenir.

Un participant demande si l'atelier du 11 décembre, traitera de l'accessibilité et des conditions de circulation. M. Duvernois confirme que ces sujets font partie des réflexions sur le projet urbain.

M. Duvernois annonce le déroulé :

1. **Présentation du travail sur les données statistiques de l'INSEE**
2. **Questions-réponses**
3. **Travail en sous-groupes**
4. **Restitution des travaux**
5. **Commentaire général sur les restitutions**

M. Duvernois que l'Atelier du jour consacré à la situation sociodémographique à l'intérieur du périmètre Toulouse EuroSudOuest vient compléter la réunion d'installation de juillet, qui avait porté sur le diagnostic urbain.

L'objectif de l'Atelier est de compléter l'étude statistique réalisée à partir des données de l'INSEE par une approche qualitative à partir du point de vue et de l'expérience des participants.

Les documents de la présentation sont remis aux participants.

1. Présentation du travail sur les données statistiques de l'INSEE

Préambule

Trois indicateurs servent l'analyse sociodémographique : la démographie, le logement et l'activité des résidents.

M. Fabre précise que, depuis 2002, la nouvelle méthodologie du recensement de l'INSEE fait débat : ses chiffres sont contestés, notamment ceux qui portent sur les logements dits vides. Le comptage traditionnel a en fait été remplacé par une enquête décennale sur un échantillonnage de 8% de la population. Tous les ans, l'INSEE présente donc une moyenne sur 5 ans. La présentation, qui s'appuie sur les données de 2009, utilise donc en fait une moyenne des années 2007 à 2011. M. Fabre conclut en soulignant que ce qui importe ce sont les tendances dessinées et les enjeux que cela implique pour le projet Toulouse EuroSudOuest.

M. Duvernois précise que le travail a porté sur 23 quartiers IRIS (Ilots Regroupés Pour l'Information Statistique) et leur comparaison avec les statistiques du centre-ville, Toulouse et la communauté urbaine.

Démographie-Population

M. Duvernois commente les chiffres sur la densité : celle du périmètre d'études est inférieure à celle du centre-ville mais supérieure à celles de Toulouse et de la Communauté urbaine. Le périmètre d'études est caractérisé par une forte proportion de la tranche d'âge 15-44 ans, donc une population active. Mais le détail des quartiers montre une différence entre les quartiers : Belfort connaît le plus haut pourcentage de 15-29 ans et Réservoir et Michoun les plus bas, tandis que Heredia, Plana et Réservoir ont les pourcentages les plus élevés de plus de 75 ans.

Les ménages d'une seule personne se concentrent à proximité immédiate de l'hyper-centre tandis que la part des couples avec enfants est surtout importante dans les quartiers au Nord du périmètre d'études.

Logement

La part des résidences principales est très élevée dans les quartiers du Nord-Est du périmètre d'études. Celle des logements vacants dépasse la moyenne nationale (6%) à Belfort et Gabriel Péri.

Les petits logements se concentrent surtout dans les quartiers au Sud-Ouest du périmètre d'études.

A l'échelle nationale, le taux d'occupation s'élève à 2,3 personnes/logement. Sur le périmètre d'études, il est de 1,79 et de 1,89 sur Toulouse. A l'échelle du périmètre d'études, on n'observe pas de phénomènes de sur-occupation de logement.

L'ancienneté dans le logement est en rapport direct avec la typologie : les quartiers du Sud-Ouest connaissent une mobilité résidentielle plus élevée que ceux du Nord-Est qui ont un fort pourcentage de ménages ayant emménagé depuis plus de 10 ans.

Le logement social apparaît très localisé sur la colline de Jolimont et l'IRIS de Raynal.

Le canal du midi délimite très nettement la part des ménages sans voiture, à l'Ouest, et celle des ménages plus motorisés à l'Est, y compris au niveau des quartiers desservis par le métro.

Activité

Le revenu fiscal médian du périmètre d'études est inférieur à celui de Toulouse. Néanmoins, le périmètre d'études présente une situation très hétérogène en matière de revenu des ménages.

Conclusion

L'analyse statistique montre que le périmètre d'étude est concerné par deux grandes typologies de territoire, la séparation se faisant au niveau de Jolimont et non pas au niveau du canal du midi comme on peut le penser intuitivement : un Sud-Ouest plus dense, plus urbain et plus jeune et un Nord-Est moins dense, plus étalé et plus familial.

Le point de convergence de ces deux grands territoires est Matabiau. Le projet Toulouse EuroSudOuest doit donc être étudié à l'échelle des rapports entre le centre-ville et les faubourgs de Toulouse.

2. Questions-réponses

Un participant du groupe violet : « Il manque dans la présentation, une analyse des évolutions car la ville est dynamique. L'évolution du secteur de Belfort par exemple n'est pas la même que celle des autres quartiers. »

M. Duvernois : « Nous n'avons pas voulu alourdir le document mais nous avons à disposition une analyse plus fine des évolutions des quartiers IRIS entre 2006 et 2009. »

Un participant : « Dans notre quartier se trouvent la Médiathèque et la Communauté urbaine : en tenez-vous compte ? C'est un quartier qui paraît moins dense mais qui est très peuplé. »

M. Duvernois : « Les chiffres présentés ne concernent que les ménages et n'incluent pas les salariés et usagers des services publics. Nous allons vérifier si ces données sont disponibles pour chaque quartier IRIS »

Mme Andissac de la Médiathèque José Cabanis : « Nous accueillons 3 000 personnes/jour à la Médiathèque. »

Un participant du groupe bleu : « Quels sont les mouvements domicile-travail de ces personnes ? »

M. Duvernois : « Cette donnée relève d'une étude statistique spécifique – l'Enquête Mobilité Déplacements menée à l'échelle du périmètre des transports urbains. Les résultats de cette étude seront disponibles fin 2013-début 2014. »

Un participant du groupe rouge : « Vous avez oublié Borderouge Nord avec sa densité qui augmente, alors que vous pointez la faible densité du Nord-Est. »

M. Duvernois : « Nous avons dû à un moment arrêter notre périmètre d'étude. Borderouge Nord n'a pas été pris en compte car la période statistique – 2006 / 2011 – ne prenait pas en compte les aménagements en cours aux abords du métro. »

Les données relatives à Borderouge seront transmises pour préciser l'analyse sociodémographique sur cette partie de Toulouse.

Un participant du groupe bleu : « La catégorie des 15-29 ans est trop large : elle ne montre pas le poids des étudiants. Avez-vous des éléments à leur sujet ? »

M. Fabre : « Il faut être prudent sur les données relatives aux étudiants car les chiffres sont complexes : un étudiant venant de Montauban par exemple peut être compté deux fois : une fois à Toulouse et une fois à Montauban chez ses parents ... »

Un participant : « Beaucoup de bâtiments sont à construire et je voudrais savoir quels sont les besoins du centre-ville en termes de complémentarité. »

M. Duvernois : « Ce qui ressort de l'analyse, c'est la forte représentation des petits logements en centre-ville. Il faudrait donc donner la priorité à du logement familial à coût maîtrisé. Un équilibre est aussi à trouver entre locatif et accession à la propriété. »

Un participant du groupe rouge : « Votre étude est un état des lieux, un constat : pourquoi l'avez-vous faite ? Quel est votre projet ? »

M. Duvernois : « Nous en avons besoin pour connaître le territoire. »

M. Fabre : « Il n'y a pas de projet caché. L'objectif de cette étude et de sa restitution en Atelier est d'avoir une analyse partagée de la situation du périmètre de Toulouse EuroSudouest ou en tout cas d'échanger dessus. Si nous avons un projet caché, nous n'aurions pas besoin de vous réunir. Au moment de la révision du Plan Local d'Urbanisme par exemple, nous avons constaté des déséquilibres en matière de logement et nous avons essayé de rééquilibrer le territoire de Toulouse. L'étude présentée ce soir montre les nouveaux habitants se trouvent dans le centre-ville. Il faut s'en servir pour construire le projet. Les études visent à nourrir la discussion, à réfléchir à la suite. »

Un participant : « Cette étude avait été demandée par les participants aux derniers ateliers. »

Une participante du groupe bleu : « Nous voudrions d'autres éléments : les emplacements des écoles et des autres équipements par exemple. »

M. Duvernois : « Ces données sont disponibles et elles seront mises à disposition. »

3. Travail en sous-groupes

M. Duvernois annonce un temps de travail de 45mn en 4 sous-groupes, constitués en fonction des 4 grands secteurs de Toulouse EuroSudOuest. L'approche est identique à celle du diagnostic urbain : en s'appuyant sur leur vécu et leur expérience, les participants sont invités à cerner les forces, faiblesses, opportunités et menaces du projet. M. Duvernois rappelle que chaque groupe doit désigner son rapporteur.



4. Restitution des travaux

M. Duvernois invite les participants à passer à la phase de restitution.

Restitution du groupe bleu (Sud : centre-ville)

Le rapporteur cerne les caractéristiques du territoire : de petits ménages, une forte densité, peu de voitures, une forte rotation, due notamment aux nombreux étudiants, qui sont aussi des utilisateurs de la gare le week-end, une stabilité et une homogénéité faibles et peu de logements sociaux.

Le projet pourrait permettre un rééquilibrage via le logement social et l'incitation des familles à s'installer.

L'inquiétude porte sur le risque d'un déséquilibre qu'entraînerait la création d'un nouveau pôle commercial sur les des centres vivants qui existent aujourd'hui et autour desquels les quartiers sont organisés. Le sujet de la liaison Gabriel Péri-quartier du 10-Avril-la Gloire est récurrent : cette liaison fait l'unanimité car elle permettrait de recréer des liens entre deux parties de la ville. Enfin, une vigilance sur les quartiers les plus denses est demandée : une densification risquerait de les défigurer.

Restitution du groupe violet (Est)

La rapporteuse rend compte du constat fait sur ce territoire : une grande diversité mais un secteur scindé en deux. Des personnes jeunes vivant seules « en bas » et des personnes vieillissantes avec enfants « en haut ». De nombreux espaces verts existent sur ce territoire ainsi que 4 stations de métro : ce sont des forces pour ce territoire qui compte aussi de grands pôles d'activité économique, malheureusement en déclin...

Les faiblesses :

- Des axes routiers majeurs sous-dimensionnés
- Des quartiers isolés les uns des autres
- L'isolement par rapport au centre-ville créé par le boulevard des crêtes
- De nombreux logements sur- ou sous-occupés

Les opportunités :

- Les pôles économiques pourraient offrir des opportunités foncières
- Le projet urbain pourrait offrir des logements adaptés pour une densification intelligente créant davantage de mixité à certains endroits et assurant un meilleur accompagnement des parcours résidentiels

Les menaces :

- L'absence de diversification du maillage routier
- L'absence de préservation du patrimoine (architecture et qualité de vie)
- Une densification qui ne serait pas accompagnée d'un réseau de transports en commun adéquat et de qualité.

Restitution du groupe vert (Ouest)

Le rapporteur rend compte du travail du groupe sur deux grands sujets :

- La mixité sociale, perçue comme une force, avec beaucoup de logements sociaux et une diversification des âges et des revenus. Toulouse EuroSudOuest se doit de la conforter.
- Les transports : des frontières naturelles bloquent les liaisons transversales entre les quartiers. Toulouse EuroSudOuest pourrait être l'opportunité de créer ces transversales et d'accroître le maillage des transports en commun inter-quartiers. Une attention particulière est demandée sur les espaces périphériques, tels que la Barrière de Paris.

Restitution du groupe rouge (Nord)

Le rapporteur liste les forces du territoire :

- La mixité générationnelle et sociale
- Les activités artisanales et commerciales
- Les nombreux espaces verts individuels
- La très riche vie de quartier due aux maisons individuelles avec jardins
- La densification progressive, de type horizontal
- Le maraîchage propice à la vie de la flore et de la faune
- Les petits lieux culturels

Les faiblesses :

- La problématique des transports en commun dès qu'on s'éloigne de la gare, génératrice de l'enclavement de certaines parties du territoire
- Peu de liaisons inter-quartiers
- Pas d'équipement sportif
- Pas d'espace vert public
- Des équipements scolaires saturés
- Un territoire coupé du centre-ville
- Le manque de lieux de vie collectifs
- La problématique de la circulation
- L'absence d'équipements pour les personnes âgées
- La qualité urbaine de l'avenue de Lyon et du Faubourg Bonnefoy

Les opportunités :

- Une esplanade côté Périole et un passage couvert
- Le développement de transports en commun performants
- De nouveaux lieux de vie (places, etc.)
- Une ouverture vers le centre-ville
- Des liaisons inter-quartiers en modes doux

- De nouveaux commerces
- Une coulée verte le long de la gare et de Raynal
- Des logements dédiés aux séniors
- Des équipements publics
- L'aménagement du Faubourg Bonnefoy et de l'avenue de Lyon

Les menaces :

- L'absence de prise en compte de l'augmentation de la densité de Borderouge dans le périmètre de Toulouse EuroSudOuest
- Les nuisances de la plateforme logistique et de la gare
- Le risque de baisse du nombre des jardins, due à la densification, préjudiciable à la faune et la flore
- La densité liée aux nouveaux projets immobiliers qui ne sont pas inclus dans les chiffres de 2011
- L'équilibre de la mixité sociale à préserver absolument
- Les accès à la gare créés qui vont générer une augmentation de la circulation routière
- L'évolution de la population et de l'identité du quartier : le nombre de personnes âgées, en baisse naturellement, remplacé par des familles. Ce phénomène sera aggravé si les maisons individuelles occupées par des personnes âgées sont remplacées par des immeubles.
- Le départ de l'activité dû à la pression immobilière
- L'ordonnance du décret du 4 octobre qui permet au Préfet, dans certaines conditions, d'autoriser des projets dérogeant au PLU
- La période de transition, source potentielle d'insécurité et d'absence de propreté, par les possibilités de squat qu'elle offre
- L'impact de Toulouse EuroSudOuest sur le jardin Michelet, aujourd'hui lieu de vie

5. Commentaire général sur les restitutions

M. Fabre pointe que les différences d'un quartier à l'autre sont bien relevées mais que des sujets communs à tous les quartiers apparaissent aussi :

1. Comment assurer une mixité raisonnée ? Cette question devra être intégrée à tous les aspects du projet.
2. Les identités des quartiers doivent être respectées, notamment en ce qui concerne leurs patrimoines bâti et naturel et leur vie de quartier.
3. Comment assurer les liens ville centre-faubourgs et inter-quartiers et ne pas créer de nouvelles barrières ?
4. Plus de perméabilité entre les quartiers ne doit pas pour autant se traduire par de nouveaux itinéraires de transit pour les automobilistes.
5. L'équilibre des équipements est à atteindre.
6. Quelles conséquences et quelles coexistences entre les différents programmes qui constitueront Toulouse EuroSudOuest.

7. La difficulté de la phase de transition est précisément à l'origine de la volonté municipale de maîtrise du projet. La question de la gestion du temps du projet doit être intégrée à la réflexion.

M. Duvernois remercie l'assistance et la convie à la prochaine réunion prévue le 30 octobre prochain.

Conclusion

- **Déroulé des Ateliers :**

En préalable à la présentation, une participante demande l'organisation d'une rencontre supplémentaire où les membres de Ateliers pourraient s'exprimer librement sur le projet.

- Le principe en est acté. Une date de réunion sera recherchée fin novembre / début décembre. Il est demandé aux membres des Ateliers qui souhaitent intervenir au cours de cette réunion de transmettre une contribution écrite en amont, pour organiser au mieux les prises de parole et s'assurer de la participation du plus grand nombre.

La présentation du diagnostic sociodémographique suscite des demandes de compléments de la salle : les services transmettront les données complémentaires dont ils disposent.

Le périmètre d'études fait l'objet de points de vue contrastés : certains participants jugent que Borderouge doit y être intégré tandis que d'autres s'étonnent d'un périmètre trop grand qui doit être resserré autour de la gare.

- **L'analyse de l'Atelier :**

La restitution des travaux des sous-groupes révèle des particularismes sectoriels mais aussi des attentes communes à l'ensemble du territoire d'études : une mixité et une densité raisonnées, un respect de l'identité des quartiers, un développement du maillage inter-quartier, un équilibre des équipements et une attention requise sur l'impact du développement de la gare et des services et projets associés sur la circulation et la qualité de vie des quartiers alentours.

Fin de la réunion à 20h10.